

千葉県茂原市

自主防災組織の役割と活動

演習：「避難所運営委員会」

NPO首都圏防災士連絡会 副理事長 甘中 繁雄

■ 南海トラフ地震の発生確率変更！

変更前 80%程度(時間予測モデル) ※2025年1月に公表

変更後 60~90%程度以上(すべり量依存BPTモデル)

➔ 「高知県室津港」の隆起量データを修正

変更前 10~30%(BPTモデル) ※2013年に公表

変更後 20~50%(BPTモデル)

「地震調査委員会」

● なぜ「併記」になったのか？

2013年表記から“転換”した理由

○1点目：地震調査委員会としてはこの2つのモデルに『科学的な優劣』をつけられない

『これが現在の科学の実力』と出すことに決めた

○2点目：地震は非常に不確実性が高い自然現象

『ぴったり何年後に起きる』という予知は現在の科学ではできない

今回の2つの数字は『確実にこのぐらいの幅がある』ということを科学的により詳細に示すことができるようになった証拠だ

◆ 南海トラフ地震（被害想定）

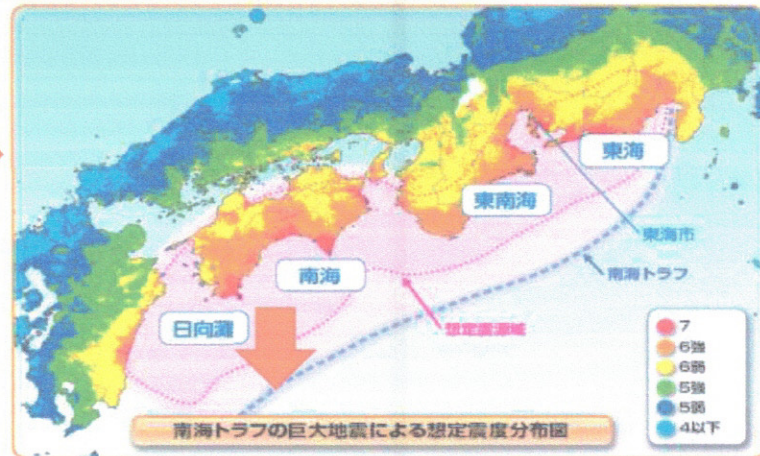
■ マグニチュード：9.1

■ 震源：陸側ケース

※在宅者の多い冬の深夜に発生した場合

2025年4月公表・被害想定

- 死者：29,8万人(内津波で21,5万人)
- 全壊・焼失家屋：235万棟
- 避難者：1,230万人
- 経済被害額：270,3兆円



GDP610兆円
44.3%

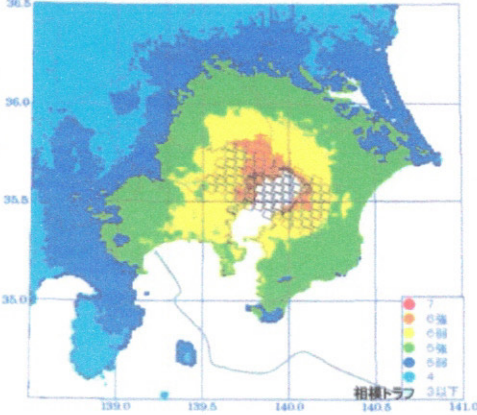
◆ 首都直下地震（被害想定） 2025年12月

- 冬の夕方6時ごろ
- マグニチュード：7.3
- 震源：都心南部
- 風速：8m/秒

- 火災旋風：高さ 200m
- 余震発生：震度6強



東京湾北部地震(M7.3)



- 死者：最大1万8千人
(※災害関連死：1,6万人～4,1万人)
- 全壊・焼失家屋：40万棟
- 避難者：480万人
- 帰宅困難者：840万人
- 経済被害額：83兆円

9月4日に発生した台風15号は、5日未明に高知県に上陸、昼前に和歌山県に再上陸した

中心気圧1,002hPa、最大瞬間風速25メートル（最大風速18メートル）という台風としては“弱い勢力”

中心気圧992hPa、最大瞬間風速35メートルに台風が発達

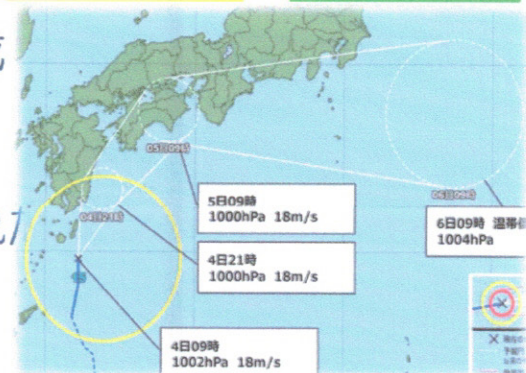
台風の中心の東側に活発な雨雲の帯が形成され、雷雨を伴った激しい荒天となり、

線状降水帯が発生

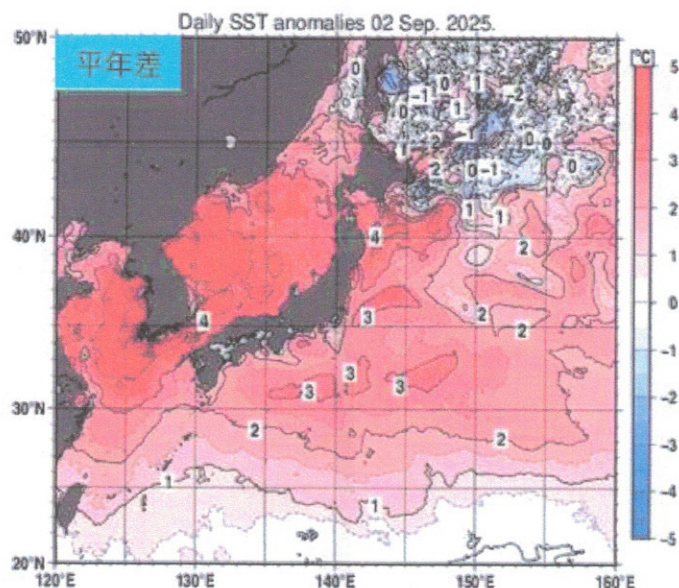
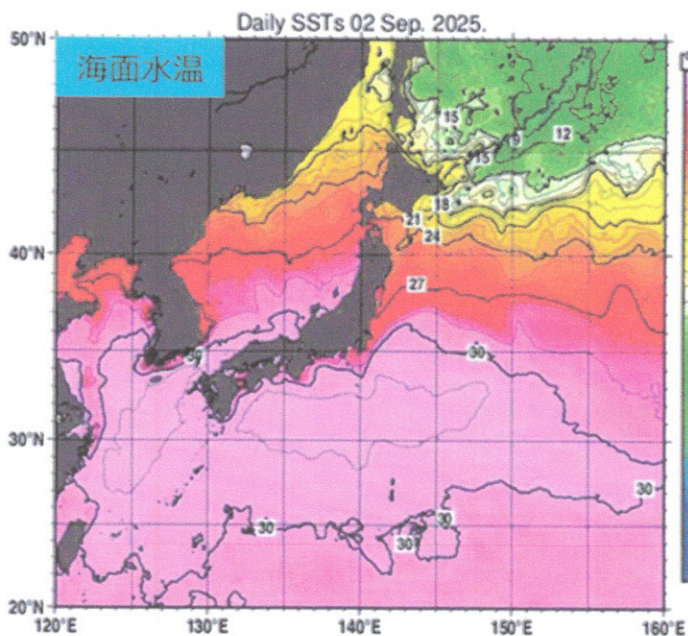
「記録的短時間大雨情報」が多数発表された

静岡県内では牧之原市や吉田町などで

竜巻とみられる突風が発生



■ 気象災害



2日の日本近海海域の海面水温

台風第15号の進路上の海面水温は、30℃以上と高いため、台風が勢力を維持する要因となっています。

自然災害

・ハザード

(地震・豪雨・火山噴火は物理現象)



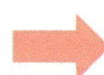
・ディザスター (災害)

■ 防災とは・・・

☆ 防災に完全な対策は無い

※ 防災は日常生活の一部

- 見る・読む・聞く
- 知る、知識を増やす
- 自分ごととして捉える
- 情報が大事（入手・発信）



関心を持つ



☆ フェイズフリー（防災の日常化）

■ 令和6年能登半島地震

2024年1月1日16時10分

- マグニチュード : 7.6
- 発生場所 : 石川県能登地方（輪島の東北東30km付近）
- 震源の深さ : 16km
- 震度 : 最大震度7（石川県志賀町・輪島市門前町）

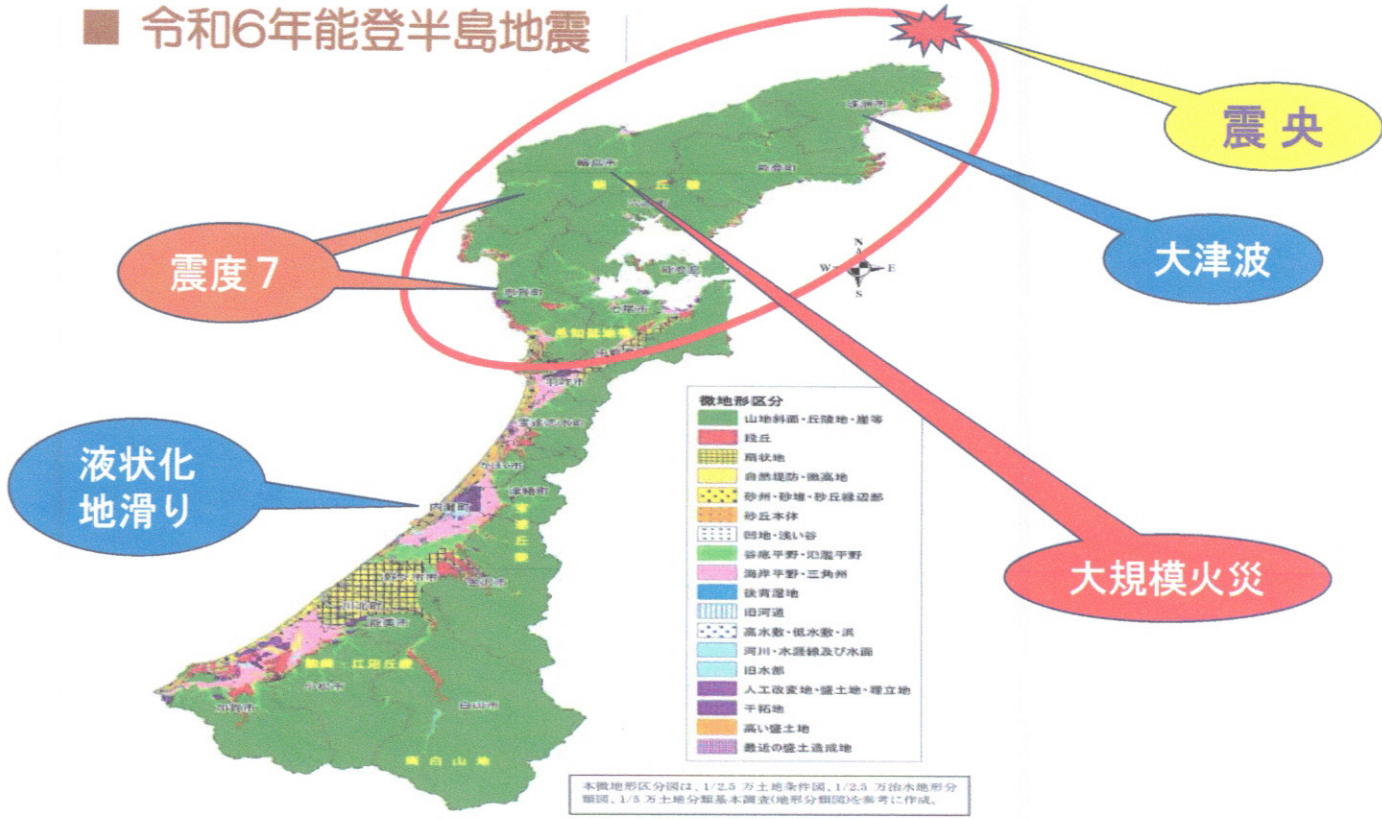
● 直接死 : 228人

● 災害関連死認定 : 470人

● 災害死者合計 : 698人

（2025年12月23日時点）

令和6年能登半島地震



石川県の微地形区分図



液状化・地滑り・がけ崩れによる道路の寸断・ライフラインの途絶により被害拡大

一 被害の拡大背景 一

■ 地勢的背景

■ 社会的背景

- 地域の人口推移と年齢構成
- インフラの状況

「文明が進めば進むほど
天然の暴威による災害が
その劇烈の度を増す」

寺田寅彦

物理学者（防災科学の先駆者）

■ 避難者はお客様ですか？

- 避難所はホテルではありません
あなたは、**お客さん**ではないのです。

避難者も運営組織のメンバーとして、何らかの役割を担い、**「避難所の運営にかかわっていく」**必要があります。

- 避難所運営は**段取り八分**
自主防災組織の普段の活動が大事！

段取りが出来ていれば8割方は成功したも同然。準備の度合いによって、発災後の運営の成否は大きく左右されます。避難所生活という経験したことがない共同生活では、誰もが混乱し不安にかられ、トラブルも発生します。そうした困難を少しでも軽減するためには、普段からどこまで準備できるかがポイントです。

■ 避難所生活ルール（避難所生活規則）

● 生活時間

起床時間、消灯時間、食事時間（朝昼夕食）

● 生活空間の利用方法

- 世帯単位で区切る
- 屋内は土足厳禁、上履きを利用、靴は各自保管
- 居住空間は禁煙
- ペットは原則として屋外

● 清掃

- 世帯ごとに責任をもって清掃する
- 共有部分は協力して清掃する
- トイレは使用ルールを厳守し、環境美化協力

● 洗濯

- 原則として世帯単位
- 洗濯機や物干し場は長時間の占有をさける

■ 避難所生活ルール（避難所生活規則）

- **ゴミ処理**
 - ・ 共有のゴミ捨て場に、必ず分別する
- **プライバシーの保護**
 - ・ 世帯単位の個人スペースや居住空間をみだりに立ち入ったり、のぞいたりしない
- **火災防止**
 - ・ 居住空間は原則として禁煙
 - ・ 喫煙は定められたスペースで行う
 - ・ 火の元には十分注意する
 - ・ 室内で火気（ガスコンロ・ストーブなど）を使用する場合のルールを設定

◆ 避難生活における課題 ①

- 多くの住民が避難する先は、もともと地域社会と関わりの深い近隣の小中学校の施設
- 避難者があまりに集中し過ぎると、
 - ・ 建物内に避難者を収容しきれない
 - ・ 居住環境が劣悪になる
 - ・ 食糧や物資が行き渡らない
 - ・ 弱者への配慮が全くできない
- 地域社会とあまりかかわりのない施設には避難者は来ない

◆ 避難生活における課題 ②

- 施設の管理者が到着する前に、多くの避難者が施設内に入ってしまう
- 避難者が思い思いに施設内の部屋を占拠してしまうと管理運営に必要不可欠な本部室のスペース確保ができないばかりか、避難者の統率がとれない
- 一度場所を確保した避難者に移動してもらうのは容易なことではない



- ★ 地元自主防災組織を中心とした「**避難所開設の手順**」をあらかじめ決めておく
- ★ 初期の混乱を最小限に抑えるには**避難者自身**が早くから**管理運営に携わる**ことがなによりも有効

■ あらかじめ指定された避難所を実際に見ておきましょう

- 市役所および自宅からの距離、所要時間
- 施設の建った年月、大きさ、設備等
- 体育館の広さは？
 - 居住できる人数が決まる
 - 1人あたり最低2平方メートル
- 要援護者、地域外の人は避難してくるか？
(観光客や外国人)

■ 避難所運営委員会の 模擬演習を行います



新潟県中越地震における避難所

■ 運営委員会の構成

- ・ 市職員の方
- ・ 校長、教頭先生など（施設管理者）
- ・ 運営委員会会長、副会長
- ・ 避難者で構成する活動班 → 班長
- ・ 避難者の（居住）組 → 組長

■ 主な活動班とその役割

- 総務班・・・運営全般、災害対策本部との連絡
マスコミ対応
- 被災者管理班・・・名簿の管理、入退所者の管理
- 情報班・・・情報の収集、管理、提供、掲示板管理
- 施設管理班・・・施設の管理、防火・防犯
- 食料物資班・・・食料・物資の管理、配給
- 救護班・・・負傷者等への対応、要援護者の対応
- 衛生班・・・トイレ、生活環境の管理
- ボランティア班・・・ボランティアの受け入れ、調整

■（居住）組の編制と組長の役割

- 町内ごとに10～20世帯のまとまりをつくり（居住）組を編制する
- 食料・物資の配給（長期、大規模避難所の場合）
- 避難者一人ひとりの状況とニーズを把握
 - 具合が悪くなった人などを速やかに運営本部に知らせる
- トイレ清掃などの当番制の分担を決める

■ 皆さんは避難所運営委員会の委員です

早朝 5：30 に発生した大地震で大変な被害が出ています。

200人以上の人々が学校・避難所に集まって1日を過ごしました。

夜になって 20：00 頃、正式の避難所運営委員会を初めて開くことができました。

■ 皆さんがそれぞれ役割を演じ、避難所運営の課題に「答え」を出してください

■ 自己紹介（30～60秒で・・・）

■ 役割を決める

- | | |
|-------------|-----------|
| ① 会長 | |
| ② 副会長（書記担当） | ⑥ 居住組1班組長 |
| ③ 総務班長 | ⑦ 居住組2班組長 |
| ④ 情報班長 | ⑧ 居住組3班組長 |
| ⑤ ボランティア班長 | ⑨ 市担当職員 |

一人で

※ 実際には「活動班」はもっとありますが、演習上、上記のみとします

■ 自分の役割のネームホルダー、条件付与票をおとりください

■ 「全員への共通情報」「解決すべき課題一覧」も1枚ずつおとりください

■ 「条件付与」にある「報告事項」を読み上げ、報告してください

次に「課題」を読み上げ、運営委員会にはかることとします

■ 課題は10問あります。会長を中心に優先順位を決めて、即断即決してください

■ 不明な点は、おたずねください